

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' כסלו תשע"ח

23 נובמבר 2017
פרוטוקול מס' 158

תבחרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה
המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 24.10.2017 ומיום 12.11.17

פרוטוקול מס' 158

משתתפים: גב' דרורית שטיינמן, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה (ישיבה מיום

24.10.17)

גב' ניקול מורנו, ר' אגף תכנון, תאום וארגון, מ"מ יו"ר הוועדה (ישיבה מיום

12.11.17)

מר משה כהנא, ס' חשב, חבר

עו"ד יסמין אגמון, מנהלת מחלקה (ייעוץ משפטי) חברה

מר ירון קטן, מנהל אגף בכיר גיוור, נציג יח' מקצועית

גב' דנה חימי, מרכזת הוועדה מיום 24.10.17

גב' מעין אוחיון, מרכזת הוועדה מיום 12.11.17

הרחבת התקשרות עם הסוכנות היהודית להפעלת המכון ללימודי יהדות

שם הספק ומספרו: הסוכנות היהודית מס' תאגיד 040004137

תקופת ההתקשרות המבוקשת: מיום החתימה ועד 31.5.18.

שווי ההתקשרות: 7,000,000 ש"ח כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-03-12

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתו של מר ירון קטן, מנהל אגף בכיר גיוור, ממנה עולה כי מבוקשות שתי הרחבות להתקשרות מערך הגיוור עם הסוכנות, אחת בגין פתיחת כיתות הכנה לגיוור נוספות בעלות של 6 מלשי"ח (ישיבה מיום 24.10.17), והשנייה בגין הרחבת רשת הגיוס הדיגיטלית של הסוכנות בעלות של 1 מלשי"ח, אשר יועברו ממשרד התפוצות (ישיבה מיום 12.11.17), כדלהלן:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' כסלו תשע"ח

23 נובמבר 2017
פרוטוקול מס' 158

למען הגיור התקשרות עם הסוכנות היהודית להפעלת המכון ללימודי יהדות לצורך הכשרת מתגיירים לקראת גיורם, בעיקר על ידי פתיחת כיתות. בשנה האחרונה עמדה ההתקשרות על הסך של 28 מלש"ח. בשנה האחרונה יש גידול משמעותי במספר הפונים ללמוד לקראת גיור, ולשם כך יש להרחיב את ההתקשרות עם הסוכנות על מנת שיתיה אפשר לפתוח כיתות נוספות ולתת מענה למבקשים ללמוד לקראת גיור. בשלב זה המשרד מוכן להקצות סך של 6 מלש"ח להרחבת ההסכם. בהמשך יהיה צורך לבחון הרחבה נוספת, בהתאם לאפשרויות התקציביות ולתכנית עבודה מעודכנת.

ההתקשרות עם הסוכנות בפטור ממכרז אושרה בפרוטוקול ועדת מכרזים מיום 25.4.17 למשך שלוש שנים, 1.6.17-31.5.20, בהן תחודש ההתקשרות מידי שנה, עם אופציה להארכה בתקופה נוספת בת 3 שנים. שווי ההתקשרות שאושר עבור ההתקשרות לשלוש שנים הוא 82,500,000 ₪, ואושרה הרחבת ההתקשרות בסך 1,500,000 ₪, בגין מעבר קורסי הכנה לגיור להודיות, כמפורט בפרוטוקול. האישור ניתן לפי תקנה 3(א) ו-3(ג) לתח"ס. ועדת הפטור של משרד האוצר אישרה ביום 4.6.17 את ההתקשרות עם הסוכנות בפטור ממכרז למשך שנה, עד ליום 31.5.18, בשווי של 29,000,000 ₪. בהתאם לאישור ועדת הפטור להתקשרות, מבוקשת ההרחבה הנוכחית.

עוד מבוקשת הרחבה נוספת לצורך הרחבת פעילות רשת הגיוס הדיגיטלית. הסוכנות, באמצעות המכון ללימודי יהדות, משתמשת ברשת הדיגיטלית לצורך גיוס תלמידים ללימודים לקראת גיור. התוכן יכלול ראיונות עומק עם מתגיירים יוצאי תפוצות שונות, לפני ובמהלך תהליך הגיור. מבוקש להרחיב את הפעילות ברשת הגיוס הדיגיטלית בסך של 1 מלש"ח שיועברו ממשרד התפוצות, במטרה להגדיל את החשיפה למועמדים פוטנציאליים, לתרום לשיפור תדמית הגיור ולחזק את החיבור לקהילות דרך הרשת. לבקשה צורף מכתבו של מנכ"ל משרד התפוצות המתחייב להעביר 1 מלש"ח לטובת הגיור עוד בשנת 2017.

היסטוריית ההתקשרות עם הסוכנות להפעלת המכון ללימודי יהדות והנימוקים להתקשרות בפטור ממכרז, פורטו בפרוטוקול ועדת מכרזים מיום 25.4.17, המצורף לפרוטוקול זה. יצוין בותמצית כי בהתאם להחלטת ממשלה 3155(ע/2) מיום 14.2.2008 (להלן – **ההחלטה**), המכון המשולב ללימודי יהדות (להלן – **המכון**) מהווה זרוע ביצועית ייחודית של הממשלה בתחום ההכנה לגיור.

המכון הוקם בהחלטת ממשלה (מס' 3613 מיום 7.4.98), אשר אימצה את מסקנות ועדת נאמן לפיהן יוקם המכון בחסות הסוכנות היהודית, על מנת להביא לקירוב בין חלקי העם היהודי הן בארץ והן בחו"ל.

מדינת ישראל
משדד ראש הממשלה

ירושלים, הי כסלו תשע"ח

23 נובמבר 2017
פרוטוקול מס' 158

הסוכנות נבחרה לתפקיד כאשר הממשלה ראתה בגיורם של זכאי השבות שאינם רשומים כיהודים או המובאים ארצה על פי חוק הכניסה לישראל חלק מתהליך קליטתם כעולים ובהליך הגיור כלי לשילובם בחברה הישראלית כמצוין בדו"ח וועדת נאמן, שמסקנותיה אומצו בהחלטת הממשלה הנ"ל.

לאור ייחודיותו של הליך ההכשרה לקראת גיור הקימה הממשלה את המכון ללימודי יהדות, מתוך הבנה שדווקא גוף זה, יוכל לתרום לאחדות העם ולכך שהליך הגיור יהיה מקובל על הכל. נמצא כי ככל שההתקשרות נשוא דיוננו תיערך בדרך של מכרז תאבד המטרה הממלכתית, שביסוד החלטות הממשלה שעניינן כינון מערך גיור ממלכתי.

מאז החלטת הממשלה, מידי שנה, מתקשרת הממשלה עם המכון לביצוע תכניות הכשרה לקראת גיור בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 19(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות").

היחידה המקצועית נימקה כי יש מקום להמשיך את ההתקשרות בפטור ממכרז לאור מטרה חשובה ולאומית זו, והעובדה שהסוכנות כגוף לאומי מובילה משימה זו כראוי תחת פיקוחה במצב המורכב של הגיור במדינת ישראל, וההיבטים החברתיים והמשפטיים הסבוכים.

צוין כי המכון ללימודי יהדות מקיים כיתות לימוד להכנה לגיור הן במסגרת צבאית והן במסגרת אזרחית. אגף הגיור רואה חשיבות מרובה בתכנית גיור רחבה ומקיפה של עשרות רבות של כיתות וכן במניעת מצב שבו יובדל הגיור האזרחי מהצבאי, מחשש ללעז על הגיור הצבאי. עוד צוין כי מבין העמותות המקיימות פעילות הכנה לקראת גיור, הנתמכות על ידי המשרד, לעמותה הגדולה ביותר, מספר הכיתות בפריסה ארצית שמופעלות על ידה בקושי מגיע לכדי מחצית מהכיתות המופעלות על ידי המכון באזרחות. אין ספק כי הפעלת עשרות כיתות גיור בפריסה ארצית היא ענין שדורש מערך לוגיסטי וניסיון בהפעלתו. כאמור קיימת רק עמותה אחת שאולי ניתן לומר שלרשותה נתונים שכאלו.

על כן צוין כי, עריכת מכרז לא תפתח תחרות של ממש, כאמור עסקינן בחלק האזרחי בלבד מתוך ההתקשרות ולכל היותר בתחרות בין שניים, כשלאחד מהם יתרונות כמפורט לעיל ולאחר אין, ובמיוחד לאור העובדה שאגף הגיור מתנגד להפרדה בין הגיור הצבאי לאזרחי.

כאמור לעיל, ועדת המכרזים קיבלה את נימוקי היחידה המקצועית ואישרה ביום 25.4.2017 את ההתקשרות עם הסוכנות ועם החברה הארצית לחינוך, פיתוח וקליטה בע"מ בהתאם לתקנות 19(3)(א) ו- 19(3)(ג) לתקנות, הקובעות פטור ממכרז עם הסוכנות היהודית ומוסדות הנשלטים על ידה, לצורך ביצוע מטרות ציבוריות. ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות עם הסוכנות לתקופה שבין 31.5.18-4.6.17 על פי תקנה 19(3)(א) לתקנות, כשעלות ההתקשרות היא 29,000,000 ₪.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' כסלו תשע"ח

23 נובמבר 2017
פרוטוקול מס' 158

כעת בשל גידול משמעותי במספר הפונים ללמוד לקראת הגיוור, מבוקש להרחיב את ההתקשרות שאושרה לשנה זו, בסך של 6,000,000 ₪ כולל מע"מ נוספים על מנת לאפשר פתיחת כיתות נוספות ובכך לתת מענה לפונים אלו; וכן להרחיב את התקשרות ב-1 מל"ש שיועברו ממשרד התפוצות לשם הרחבת פעילות רשת הגיוס הדיגיטלית.

תפן המשפטי

עו"ד יסמין אגמון: ההתקשרות עם הסוכנות כפי שאושרה בפרוטוקול ועדת המכרזים מיום 25.4.17, ולאחר מכן בוועדת הפטור במשרד האוצר, אושרה בפטור ממכרז לפי סעיף 19(3)(א) לתקנות כהתקשרות לביצוע "מטרות ציבוריות". פעילות ההכנה לגיוור פורשה בחוות דעת משפטית בפרוטוקול מיום 24.4.17 באופן התואם את הגדרת תפקידי הסוכנות בסעיף 3 לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תשי"ג-1952 (להלן: "החוק"), כי הן "שוקדות כמקודם על העליה ומנצחות על מפעלי קליטה בישראל". זאת בהתאם להחלטת ממשלה והמלצות ועדת נאמן, כי גיוור הוא חלק מתהליך קליטת העולים ומשמעו מתן אפשרות להינשא כדין בישראל, דבר חיוני להשתלבות החברתית של העולים, גם אם מדובר בדור ראשון או שני לעליה. כן צוין בחוות הדעת המשפטית הנ"ל כי ההתקשרות בנושא ההכנה לגיוור תואמת גם את תפקיד הסוכנות בהתאם לתפקידיה בעניין קליטה עליה ונושאי דת, כאמור בסעיף 1 לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, ובמיוחד סעיף 1(ט) שם (להלן: "האמנה") לפעילות "שמטרתה לסייע לעולים ולנוקדים להיקלט בחיי החברה בישראל"; כך שהתקשרות עם הסוכנות אינה מבקשת להיבנות מפטור טכני גרידא אלא עניינה חולם מהותית את תפקיד הסוכנות. עוד צוין כי משרד המשפטים, על דעת המשנה ליועמ"ש גב' דינה זילבר, אישר את הקביעה המשפטית לפיה מטרת התקשרות בענייננו תואמת את תכלית המונח "מטרות ציבוריות" האמור בתקנות.

אוסף ואציין כי מאז הפרוטוקול האחרון תוקן החוק והוסף סעיף 11(א) המתניח לאמנה ולחוק חובת המכרזים ותקנה 19(3) לתקנות; הקובע בסעיף 11(א) כי:

(ב) לענין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה, יחידות הסמך שלהם או מוסדות להשכלה גבוהה עם ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה:

(1) התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, לפי הענין;

(2) עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבותי יהודית בתפוצות;

(3) מטרת נוספות שקבעה הממשלה, באישור ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות של הכנסת.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' כסלו תשע"ח

23 נובמבר 2017
פרוטוקול מס' 158

התיקון לחוק מבהיר את המונח "מטרות ציבוריות" ככולל את התפקידים המגויסים באמנה, כשלעיל צוין התפקיד הרלוונטי לענייננו בסעיף 1(ט) לאמנה. כן פעילות ההכנה לגיור תואמת את הגדרת מטרות ציבוריות בסעיף קטן (2) כ- "... העמקת המורשת בישראל ובתפוצות".

אם כן, התיקון מחזק את חוות הדעת המשפטית שניתנה בפרוטוקול מיום 24.5.17, כי פעילות ההכנה לגיור תואמת את המטרות הציבוריות המקנות לסוכנות פטור ממכרז. לאור האמור, הרחבת ההתקשרות שניתן לה פטור ממכרז, הנובעת מביקוש גבוה לפתיחת כיתות הכנה לגיור, עומדת בקנה אחד עם ההצדקה למתן הפטור להתקשרות עצמה. הרחבת ההתקשרות לצורך הרחבת רשת דיגיטלית לגיוס לתהליך הגיור נובעת מההכנה לגיור ומחזקת אותו במטרה להגדיל את החשיפה למועמדים פוטנציאליים לגיור, לתרום לשיפור תדמית הגיור ולחזק את התיבור לקהילות דרך הרשת. על כן, אף הרחבה זו עומדת בקנה אחד עם ההצדקה למתן הפטור להתקשרות עצמה.

סעיף 3(4)(ב) לתקנות מאפשר הרחבת ההתקשרות ראשונה (בין היתר בגין הגדלת כמות העבודה או השירותים שמספק הספק בהתקשרות הראשונה) מטעמי היסכון ויעילות, באישור ועדת המכרזים, ועדת הפטור המשרדית או החשכ"ל, לפי העניין והתנאים שנקבעו בסעיף זה. בענייננו כיון שמדובר בהרחבת וזנתקשרות שיש לה עלות נוספת מעל 50,000 ₪, אין היא עומדת בתנאים לקבלת אישור ועדת המכרזים; כיון שההתקשרות הראשונה היא לא במכרז, אין היא עומדת בתנאים לקבלת אישור ועדת הפטור המשרדית; ועל כן יש לקבל את אישור החשב הכללי להרחבה כאמור בסעיף 3(4)(ב) לתקנות.

החלטת הוועדה

ההצדקה להתקשרות עם הסוכנות בפטור ממכרז עומדת בעינה, ואף התחזקה כמפורט בחוות הדעת המשפטית. ההרחבה המבוקשת היא בהתאם להתקשרות הראשונה, בתנאיה, נעשית בתקופת ההתקשרות, ונובעת מגידול במספר הפונים להכנה לגיור ובצורך בפתיחת כיתות לימוד נוספות; וכן ברשת גיוס דיגיטלית חלופית לפעילות ההכנה לגיור, מבססת אותה ומרחיבה את פוטנציאל המתגייסים. מדובר בהגדלת כמות העבודה או השירותים שנותנת הסוכנות, מטעמי יעילות וחסכון, לפי סעיף 3(4)(ב) לתח"מ. הוועדה מחליטה לאשר את הרחבת ההתקשרות (שנעשתה עם הסוכנות לפי תקנה 3(19)(א)) בהתאם לתקנה 3(4)(ב). יש לקבל את אישור החשב הכללי להרחבת ההתקשרות.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה, כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: הסוכנות היהודית מס' תאגיד 040004137

תקופת ההתקשרות המבוקשת: מיום החתימה ועד 31.5.18.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

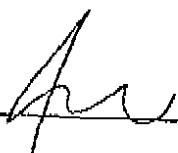
ירושלים, ה' כסלו תשע"ח
23 נובמבר 2017
פרוטוקול מס' 158

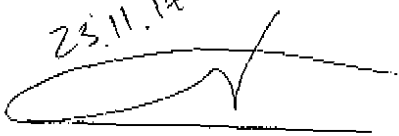
שווי ההתקשרות: 7,000,000 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-03-12

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום ההחלטה זו במערכת מרכייה ובדוח חובש המידע.


יסמין אגמון

23.11.18

משה כהנא


דרורית שטיינמן

2/11/18
משרד ראש הממשלה
ניקול מורנו
ראש אגף תכנון תאום וארגון

ירון קטן, נציג יח'
מקצועית

From: 5605046-7017-1703

To:5605046

Page:7/7

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

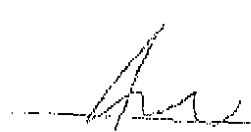
ירושלים, חי' כסלו תשע"ז
 23 נובמבר 2017
 פרוטוקול מס' 158

שני התקשרות: 7,000,000 ש"ח כולל מע"מ.

סוג התקשרות: רכישת שירותים

תקנה ותקציבית: 12-51-54

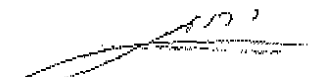
לא קיימת סכמה לפרסום החלטות על התקשרות זו באופן האוטומטי הממשלתי.
 נמסר, אך מיועד לפרסום החלטות זו למען בית מדיניות (בזירה יומם המידע


 יסעק אנמון


 יסעק אנמון


 יסעק אנמון

2/11/17
 משרד ראש הממשלה
 ניהול שירותי
 ראש אגף המנון מאום וארון


 ירון סטן, ניהול שירות
 ניהול שירות